

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập - Tự Do - Hạnh Phúc**

Số: 12/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 04 tháng 4 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định giá dịch vụ
khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của
quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh
của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội**
(Trình tại kỳ họp thứ 8 HĐND Thành phố khóa XV)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 22/TTr-UBND ngày 27/3/2019 của UBND Thành phố kèm hồ sơ và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội. Ban Văn hóa Xã hội báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015;
- Luật khám bệnh, chữa bệnh số 40/2009/QH12 ngày 23/11/2009;
- Luật Giá số 12/2012/QH13 ngày 20/6/2012;
- Nghị định số 85/2012/NĐ-CP ngày 15/10/2012 của Chính phủ về cơ chế hoạt động, cơ chế tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp y tế công lập và giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh của các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh công lập;
- Thông tư số 37/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước và hướng dẫn áp giá, thanh toán chi phí khám bệnh, chữa bệnh trong một số trường hợp.

2. Về thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Tại Điều 4 Thông tư số 37/2018/TT-BYT quy định: “Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức giá cụ thể đối với dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh thực hiện tại các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thuộc địa phương quản lý và quyết định mức giá cụ thể hoặc thực hiện áp giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh đối với một số trường hợp.”

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết quy định giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội là phù hợp và đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết ban hành nghị quyết

- Từ ngày 15/01/2019 đến nay, các cơ sở y tế công lập của thành phố Hà Nội đang áp dụng 02 loại giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh: Đối với các trường hợp không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT đang thực hiện theo mức giá được ban hành tại Nghị quyết số 06/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố (*áp dụng theo Thông tư số 02/2017/TT-BYT ngày 15/3/2017 của Bộ Y tế*). Đối với những trường hợp khám bệnh, chữa bệnh thuộc phạm vi thanh toán của quỹ BHYT đang thực hiện theo Thông tư số 39/2018/TT-BYT ngày 30/11/2018 của Bộ Y tế.

- Ngày 30/11/2018 Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2018/TT-BYT quy định mức tối đa khung giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của quỹ bảo hiểm y tế trong các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước, có hiệu lực từ ngày 15/01/2019. Thông tư số 37/2018/TT-BYT cơ bản chỉ điều chỉnh mức lương cơ sở tính vào giá dịch vụ từ 1.150.000 đồng sang mức lương cơ sở 1.390.000 đồng, do vậy, khi cơ cấu tiền lương thay đổi thì việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế cho phù hợp là cần thiết.

- Mức giá tối đa quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT bằng với mức giá được thanh toán từ quỹ BHYT tại Thông tư số 39/2018/TT-BYT. Do vậy, để tạo sự bình đẳng giữa người có thẻ BHYT và người không có thẻ BHYT trên cùng địa bàn Thành phố thì việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế đối với các dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh không thuộc phạm vi thanh toán của Quỹ BHYT đối với các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh của Nhà nước thuộc thành phố Hà Nội thay thế mức giá quy định tại Nghị quyết số 06/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố là cần thiết.

Do vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm mục đích hướng tới sự bình đẳng về giá, không phân biệt giá giữa khám bệnh, chữa bệnh của người không có thẻ BHYT và người có thẻ BHYT trong cùng một cơ sở khám bệnh, chữa bệnh. Đồng thời, tạo điều kiện thuận lợi cho các cơ sở khám bệnh, chữa bệnh trên địa bàn Thành phố trong công tác ứng dụng công nghệ thông tin quản lý khám bệnh, chữa bệnh thống nhất một danh mục, một giá; thúc đẩy các cơ sở y tế nâng cao chất lượng dịch vụ; giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước; thúc đẩy người dân tham gia BHYT tạo sự công bằng hơn trong việc thực hiện chính sách chung.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ, quy trình xây dựng nghị quyết

Hồ sơ UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình, dự thảo nghị quyết, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 85/BC-STP ngày 01/4/2019.

Quy trình xây dựng nghị quyết được thực hiện theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (áp dụng theo trình tự, thủ tục rút gọn).

2. Nội dung Nghị quyết

2.1. Ban Văn hóa - Xã hội thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết, Ban cho rằng: Việc UBND Thành phố đề xuất mức giá cụ thể áp dụng **bằng mức tối đa** khung giá quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT là phù hợp và xin nhấn mạnh, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Phù hợp với nguyên tắc định giá của Nhà nước quy định tại Khoản 1, Điều 20 Luật giá và phương pháp so sánh quy định tại Mục 2, Chương II, Thông tư số 25/2014/TT-BTC ngày 17/02/2014 của Bộ Tài chính quy định phương pháp định giá chung đối với hàng hóa, dịch vụ.

(2) Việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh về cơ bản không làm ảnh hưởng nhiều đến trẻ em dưới 6 tuổi, người thuộc hộ nghèo, các đối tượng chính sách xã hội, người thuộc hộ cận nghèo vì các đối tượng này đã được Nhà nước mua hoặc hỗ trợ mua thẻ BHYT, về cơ bản chi phí khám bệnh, chữa bệnh đã được BHYT thanh toán.

(3) Việc điều chỉnh giá dịch vụ khám bệnh, chữa bệnh chỉ tác động đến các đối tượng chưa tham gia BHYT (chiếm 13,3% dân số Hà Nội).

2.2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư Pháp thẩm định tại Báo cáo số 85/BC-STP ngày 01/4/2019.

IV. Ban đề nghị UBND Thành phố

(1) Làm rõ sự tăng, giảm giữa giá dịch vụ y tế quy định tại Thông tư số 37/2018/TT-BYT với giá dịch vụ y tế được quy định tại Nghị quyết số 06/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố (Bao nhiêu dịch vụ tăng giá? Bao nhiêu dịch vụ giảm giá? Bao nhiêu dịch vụ giữ nguyên giá?). Việc tăng, giảm các giá dịch vụ có ảnh hưởng gì đến quyền lợi của người bệnh?

(2) Tiếp thu ý kiến của các đại biểu tại kỳ họp; chỉnh sửa, bổ sung hoàn thiện Nghị quyết sau khi được HĐND Thành phố thông qua.

(3) Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền để người dân hiểu và nắm được việc điều chỉnh giá dịch vụ y tế là thực hiện chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước là: Xóa bỏ bao cấp qua giá, thực hiện giá thị trường đối với các dịch vụ công có sự kiểm soát của Nhà nước; chuyển chi thường xuyên từ ngân sách nhà nước trực tiếp cho cơ sở khám, chữa bệnh sang hỗ trợ người dân tham gia BHYT gắn với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ y tế.

(4) Bệnh nhân vào điều trị tại bệnh viện trước ngày 01/5/2019 và ra viện sau ngày 01/5/2019 tiếp tục được áp dụng mức giá theo quy định tại Nghị quyết số 06/2017/NQ-HĐND của HĐND Thành phố trước thời điểm thực hiện mức giá áp theo quy định tại Nghị quyết này.

(5) Chỉ đạo các cơ sở y tế tiếp tục sắp xếp, bố trí khoa khám bệnh hợp lý; tăng cường đầu tư cơ sở vật chất; nâng cao chất lượng các dịch vụ khám, chữa bệnh, chất lượng phục vụ người bệnh; nghiên cứu đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, xây dựng thủ tục liên thông về sử dụng hồ sơ khám sức khỏe của nhân dân giữa các bệnh viện Hà Nội kết hợp với các bệnh viện tuyến Trung ương, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho bệnh nhân về thời gian khám bệnh, thời gian xét nghiệm và kinh phí; giảm thời gian chờ đợi, đáp ứng yêu cầu của người dân; đổi mới phong cách và thái độ phục vụ hướng tới sự hài lòng của người bệnh.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa- Xã hội, Ban đề nghị HĐND Thành phố thông qua nghị quyết này.

Kính trình HĐND Thành phố xem xét và quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy; (để b/c)
- TT HĐND TP; (để b/c)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND TP;
- Lưu: VT, VHXH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**



Trần Thế Cường